

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre pentru aprobarea "Regulamentului privind publicitatea stradală în Municipiul Ploiești"

Prin adresa nr.SRCLR 575/21.08.2023, Serviciul Relația cu Consiliul Local, Reglementare a înaintat *Proiectul de hotărâre pentru aprobarea "Regulamentului privind publicitatea stradală în Municipiul Ploiești"*, pentru întocmirea Raportului de specialitate conform art.136 alin(3) lit.a din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, modificată și completată.

Ca atare, comunicăm următoarele, potrivit atribuțiilor ce ne revin:

Potrivit prevederilor art. 129 alin.1 și alin. 2 lit.b), c) și d) din Ordonanța de urgență nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale având atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului precum și atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului precum și cu privire la gestionarea serviciilor de interes local.

În conformitate cu prevederile art.286 alin.4 al Ordonanței de Urgență nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare: *„Domeniul public al comunei, al orașului sau al municipiului este alcătuit din bunurile prevăzute în anexa nr. 4, precum și din alte bunuri de uz sau de interes public local, declarate ca atare prin hotărâre a consiliului local, dacă nu sunt declarate prin lege ca fiind bunuri de uz sau de interes public național ori județean.”*

Articolul 354 al aceluiași act normativ precizează aceea că: *„ Domeniul privat al statului sau al unitatilor administrativ teritoriale este alcatuit din bunuri aflate in proprietatea lor si care nu fac parte din domeniul public . Asupra acestor bunuri, statul sau unitatile administrativ teritoriale au drept de proprietate privata”*.

Printre bunurile ce fac parte din domeniul public al municipiului Ploiesti se numără și străzile, zonele verzi și parcurile din localitate, acestea figurând ca pozitii distincte in “Inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al municipiului Ploiești”, insusit prin Hotararea nr.225/1999 a Consiliului Local al municipiului Ploiești

și atestat prin Hotărârea Guvernului României nr.1359/2001, în Anexa A1, Anexa F1, F2 și Anexa F3.

La data intrării în vigoare a acestui act normativ nu au existat planuri cadastrale exacte și, ca atare, lungimile și suprafețele aferente acestor bunuri au fost preluate din documentele deținute la nivelul instituției nefiind determinate prin ridicări topografice, existând unele neconcordanțe între suprafețele reale ale imobilelor și cele menționate în documente, situație întâlnită și în cazul imobilelor din domeniul privat.

Doar pentru o parte dintre aceste bunuri au fost realizate măsurători cadastrale și au fost îndeplinite formalitățile de cadastru și publicitate imobiliară, în baza planurilor de amplasament și delimitare (ca documente tehnice în care se înscriu: adresa administrativă completă, poziția, limitele și vecinătățile unui imobil) întocmite de persoanele autorizate.

Potrivit prevederilor art.22 al Ordonanței nr.43/1997 privind regimul juridic al drumurilor *“Administrarea drumurilor județene se asigură de către consiliile județene, iar a drumurilor de interes local, de către consiliile locale pe raza administrativ-teritorială a acestora. Fac excepție sectoarele de drumuri județene, situate în intravilanul localităților urbane, inclusiv lucrările de artă, amenajările și accesoriile aferente, care vor fi în administrarea consiliilor locale respective”*, astfel încât, municipiul Ploiești deține în administrare străzile aflate pe raza teritorială a municipiului ce fac parte din drumurile județene.

Potrivit adresei nr.18956/02.09.2019 înaintată de Consiliul Județean Prahova și înregistrată la municipiul Ploiești sub nr.16677/02.09.2019, municipiul Ploiești deține în administrare următoarele străzi aflate pe raza teritorială a municipiului ce fac parte din drumurile județene: B-dul Republicii-integral, B-dul Independenței-integral, B-dul București-integral, str. Carpați-integral, str. Văleni-parțial, str. Găgeni-integral, str. C.D. Ghere-integral, str. Neagoe Basarb –parțial, str. Buzăului-integral, str. Poștei-parțial, str. Ștrandului-integral, str. Take Ionescu-integral, str. Rudului-parțial, B-dul Mărășești-integral, str. Ștefan Greceanu-parțial, str.1 Mai-parțial, str. Stadionului-parțial, str. Alexandru Vlahuță-parțial, str. Mihai Bravu-parțial, str. I.L.Caragiale—parțial, str. Vlad Țepeș-parțial, str. Ghe.Gr.Cantacuzino-parțial, pentru unele dintre acestea fiind realizate formalitățile de cadastru și publicitate imobiliară.

La data prezentei parcurile, grădinile publice, scuarurile, zonele verzi, spațiile verzi intravilane blocuri, pepinirele și cimitirele fac obiectul contractului de delegare a gestiunii prin concesiune a serviciului de utilitate publică de administrare a domeniului public și privat al municipiului Ploiești nr.14782/25.08.2010 încheiat între Municipiul Ploiești și S.C. Servicii de Gospodărire Urbană Ploiești S.R.L.

Precizăm totodată faptul că la nivelul municipiului Ploiești a fost semnat Contractul de finanțare ce are ca obiect "Servicii de elaborare a Registrului local al

spațiilor verzi din municipiul Ploiești în conformitate cu obligațiile asumate prin contract și cerințele caietului de sarcini" încheiat cu firma prestatoare S.C. Megagis S.R.L.

Potrivit prevederilor Legii nr.24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților – republicată, cu modificările și completările ulterioare:

"Pentru protecția și conservarea spațiilor verzi, persoanele fizice și persoanele juridice au următoarele obligații:

- a) să nu arunce niciun fel de deșeuri pe teritoriul spațiilor verzi;*
- b) să respecte regulile de apărare împotriva incendiilor pe spațiile verzi;*
- c) să nu producă tăieri neautorizate sau vătămări ale arborilor și arbuștilor, deteriorări ale aranjamentelor florale și ale gazonului, distrugeri ale mușuroaielor naturale, cuiburilor de păsări și adăposturilor de animale, ale construcțiilor și instalațiilor utilitare și ornamentale existente pe spațiile verzi;*
- d) să nu ocupe cu construcții provizorii spațiile verzi;*
- e) să nu ocupe cu construcții permanente spațiile verzi;*
- f) să asigure integritatea, refacerea și îngrijirea spațiilor verzi aflate în proprietatea lor;*
- g) să coopereze cu autoritățile teritoriale și centrale pentru protecția mediului, cu autoritățile centrale pentru amenajarea teritoriului și cu autoritățile administrației publice locale la toate lucrările preconizate în spațiile verzi și să facă propuneri pentru îmbunătățirea amenajării acestora;*
- h) să nu diminueze suprafețele spațiilor verzi".*

Totodată articolul 18 al Legii nr.24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților – republicată, cu modificările și completările ulterioare prevede:

".....(1) Răspunderea pentru reducerea suprafețelor spațiilor verzi revine autorităților administrației publice centrale și locale, precum și tuturor persoanelor fizice și juridice.

.....(3) Înstrăinarea și atribuirea terenurilor cu spații verzi se efectuează în condițiile prevăzute de lege, cu păstrarea destinației de spațiu verde.

..... (7) Prin excepție de la prevederile alin. (5), se pot amplasa pe un spațiu verde: alei pietonale, mobilier urban, amenajări pentru sport, joc și odihnă, construcții pentru expoziții și activități culturale, construcții ușoare cu caracter provizoriu pentru activități de comerț și alimentație publică, grupuri sanitare, spații pentru întreținere, dar numai în baza unei documentații de urbanism pentru întreaga suprafață a spațiului verde și cu obligația ca suprafața cumulată a acestor obiective să nu depășească 10% din suprafața totală a spațiului verde".

Potrivit Legii nr. 185 din 25 iunie 2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

"Amplasarea mijloacelor de publicitate este interzisă în următoarele situații: b) în spații verzi cu caracter ornamental sau cu valoare deosebită; c) în locurile de joacă sau locurile de odihnă situate în zona blocurilor de locuințe colective; e) pe arbori; f) pe zona carosabilă a străzilor și a drumurilor, indiferent de categoria acestora..... j) în incinta și pe elementele de împrejmuire a cimitirelor, lăcașurilor de cult, troițelor, scuarurilor, parcurilor și grădinilor publice; l) în interiorul intersecțiilor și al sensurilor giratorii, în spațiul destinat circulației autovehiculelor și semnalizării rutiere, în zone în care desfășurarea în condiții normale a traficului ar putea fi perturbată;.....; o) în zona de protecție a autostrăzilor, pe benzile metalice de delimitare a sensurilor de circulație a autostrăzilor sau drumurilor naționale expres, precum și pe benzile laterale de protecție a sensurilor de circulație; p) pe lucrările de artă care traversează drumul, pe portale cu semnalizare rutieră sau în soluții independente autoportante în traversarea drumului".

În cuprinsul Regulamentului local privind amplasarea mijloacelor de publicitate în Municipiul Ploiești este menționată la Capitolul IV -Procedura de amplasare/avizare a categoriilor de publicitate conform căreia în baza unui plan de situație (la scară) întocmit de un proiectant autorizat, depus de către solicitant, care să conțină și amplasamentul/amplasamentele solicitate prin trasarea tuturor restricțiilor și interdicțiilor de amplasare așa cum sunt acestea stabilite de regulament și delimitarea zonelor permise, Direcția Gestiune Patrimoniu va furniza regimul juridic al terenului ce face obiectul cererii atât Comisiei de specialitate nr.2 a Consiliului Local al Municipiului Ploiești-Valorificarea Patrimoniului, Servicii către Populație, Comerț, Turism, Agricultură, Promovare Operațiuni Comerciale, care va emite un aviz de amplasament cât și Direcției Generale de Dezvoltare Urbană spre analizare și emiterea avizului de amplasare de către Comisia de specialitate nr.4 a Consiliului Local al Municipiului Ploiești - Comisia pentru Organizare și Dezvoltare Urbanistică, Realizarea Lucrărilor Publice, Circulație Rutier, Conservarea Monumentelor Istorice și de Arhitectură.

Ca atare, se constată faptul că regimul juridic este necesar să fie dat pentru fiecare solicitare înregistrată conform celor menționate, în baza planurilor, iar, în cazul în care documentația va fi respinsă se va impune reconfirmarea regimului juridic în cazul modificării soluției tehnice.

Cu privire la amplasamentele propuse în Anexa nr.3 facem precizarea că acestea vor putea fi verificate cu exactitate și stabilit regimul juridic final al acestora doar pe baza planurilor sus amintite în care să fie clar identificate suprafețele solicitate, așa cum este menționat în cuprinsul procedurii.

Conform prevederilor art. 129 alin. 1 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de

interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

Valorificarea amplasamentelor ce aparțin domeniului public sau privat al Municipiului Ploiești, pentru exercitarea activității de publicitate, se va face în concordanță cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare și a Regulamentului local privind amplasarea mijloacelor de publicitate în Municipiul Ploiești.

Ținând cont de faptul că pentru autoritatea publică locală este necesară stabilirea suprafețelor de teren (mp) care vor fi scoase la licitație publică în vederea amplasării mijloacelor de publicitate prevăzute de Regulament, este necesară stabilirea acestora și menționarea lor în Regulament. Doar în baza acestora se poate stabili prețul de pornire la licitație.

În Legea nr. 185 din 25 iunie 2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se prevăd distanțele care trebuie respectate, la art. 31 prevăzându-se că dispozițiile art. 28-30 se completează cu prevederile instituite în aceeași materie de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și de Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 27, alin. 4 din Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *se interzice amplasarea mijloacelor de publicitate sau reclamă și a construcțiilor, cu excepția statuilor și a monumentelor, în curbe și în intersecțiile la nivel ale căilor de comunicație, în ampriză și în zonele de siguranță, precum și pe suprafețele de teren destinate asigurării vizibilității în curbe și în intersecții.*

Totodată, potrivit art. 27, alin. 8 și alin. 9 din Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se interzice amplasarea panourilor publicitare la o distanță:

a) în localitate, mai mică de 150 m, calculată de la intrarea, respectiv ieșirea din intersecție;

b) în afara localității, mai mică de 250 m, calculată de la intrarea, respectiv ieșirea din intersecție.

Se interzice obturarea vizibilității indicatoarelor rutiere prin amplasarea construcțiilor, instalațiilor, panourilor publicitare, plantațiilor rutiere și a oricăror alte obstacole.

Potrivit art. 16 din Legea nr. 185 din 25 iunie 2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se interzice amplasarea mijloacelor de publicitate la o distanță mai mică de

2,00 m față de limita de proprietate a imobilelor sau terenurilor private ale persoanelor fizice și/sau juridice, fără acordul scris al proprietarilor, și numai dacă, prin această amplasare, nu se afectează accesul și utilizarea fără îngrădire a proprietății și/sau nu se estompează în niciun fel vizibilitatea din și înspre proprietate.

Totodată, art. 29, alin(1) din Legea nr. 185 din 25 iunie 2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede faptul că *se interzice montarea pe trotuare și spații pietonale cu lățimea mai mică de 2,25 m, precum și pe zonele verzi dintre trotuar sau spațiu pietonal și carosabil a panourilor publicitare cu structură proprie și elemente de susținere care necesită fundație.*

În urma identificării unor terenuri care nu se află în proprietatea, ci în administrarea Consiliului Local al Municipiului Ploiești, se constată necesitatea completării art. 1, în sensul că Regulamentul se aplică și acestor porțiuni de teren.

Ca atare, având în vedere toate aspectele prezentate mai sus, a căror soluționare de către Direcția Generală de Dezvoltare Urbană a fost justificată conform prevederilor legale, emitem prezentul raport de specialitate favorabil.

DIRECTOR EXECUTIV,
Amedeo Florin TĂBÂRCĂ

Șef Serviciul Inventariere și Evidență Bunuri,
Gabriela MÎNDRUȚIU

Șef Serviciul Publicitate, Valorificare Patrimoniu,
Elena Sanda GUZU

Intocmit: Consilier SIEB Dima Elena Daniela
Consilier SIEB Epure Silviu Alexandru
Consilier SPVP Dobrogeanu Laurentiu
Consilier SPVP Nan Iulia
Consilier SPVP Neagu Monica